

推动生活方式绿色化的政策措施及完善建议

贾 真, 葛察忠, 李晓亮

(环境保护部环境规划院, 北京 100012)

摘要:目前我国城市发展过快, 由于公众的不良生活行为及习惯, 引发了一系列环境问题, 造成资源浪费和环境损害。文章针对环境现状, 梳理了我国现有的推动生活方式绿色化的政策措施, 总结分析了现有政策存在的问题, 并从生产、包装、采购、回收4个环节, 以及衣、食、住、行4个领域提出了完善建议。

关键词:生态文明; 生活方式; 绿色化; 政策措施

中图分类号: X32.01

文献标志码: A

Policy Measures of Promoting Lifestyle Greenization and Suggestions for Improvement

Jia Zhen, Ge Chazhong, Li Xiaoliang

(Chinese Academy for Environmental Planning, MEP, Beijing 100012, China)

Abstract: At present, urban development in China is too fast and a series of environmental problems are caused due to the bad life behaviors and habits of the public, resulting in resource waste and environmental damage. In this paper, on the basis of the current environmental status, the existing policy measures of promoting lifestyle greenization are sorted out. The problems in the current policies are also summarized and analyzed. Then, suggestions for improvement are proposed from production, packaging, procurement and reclaim as well as from clothing, food, residence and transportation.

Keywords: Ecological Civilization; Lifestyle; Greenization; Policy Measure

CLC number: X32.01

党的十八大以来, 党中央、国务院把生态文明建设和环境保护摆上更加突出的战略位置, 作出系列新决策新部署新安排。习近平总书记强调, “走向生态文明新时代, 建设美丽中国, 是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”; “优良的生态环境是优势, 绿水青山就是金山银山”; “要像保护眼睛一样保护生态环境, 像对待生命一样对待生态环境”^[1]。

国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》(下简称《意见》)中首次提出“绿色化”概念, 将使“工业化、信息化、城镇化、农业现代化”这“新四化”增至“新五化”, 同时《意见》首次提出了要加快推动生活方式绿色化, 实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变, 力戒奢侈浪费和不合理消

费^[2]。生态文明是指人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态, 新《环境保护法》也提出“公民应当增强环境保护意识, 采取低碳、节俭的生活方式, 自觉履行环境保护义务”。所以在大力推动生态文明建设之际, 提出“推动生活方式绿色化”具有极为重要的现实意义。文章从现有社会生活所带来的环境压力为出发点, 梳理现在具有推动生活方式绿色化的政策措施, 最后提出完善建议, 以期用完善的政策手段保障生活方式逐步绿色化。

1 推动生活方式绿色化迫在眉睫

生态环境问题与每个人的生活、健康息息相关。我国正处于加速实现工业化和城镇化过

收稿日期: 2015-10-15

作者简介: 贾 真 (1988-), 男, 硕士、助理研究员。研究方向: 环境经济学。E-mail: jiazhen@caep.org.cn

通信作者: 葛察忠 (1965-), 研究员。研究方向: 环境经济学。E-mail: gecz@caep.org.cn

程，人们生活中一些习惯性的行为与做法所造成的资源浪费和环境损害也越来越严重，环境问题已经成为制约全面建设小康社会的瓶颈。过去粗放、奢华式发展和不合理的需求，不仅浪费大量的生态环境资源，同时排放大量的生活污水、废气及垃圾，对环境造成了巨大压力。

生活污水含大量污染物，不做恰当处理就排放，会严重危害环境和人类的健康。近年来，生活污水的排放量逐年递增，见图1^[3]，已成为导致水体污染的主要源头之一。单从排放量上看，生活污水排放明显高于工业废水排放，且差距正在逐年拉大。随着城市化进程的加快，城市越来越大、人口越来越多，生活污水也随之增加，甚至已成为水污染的最大“公害”之一。当前，很多大城市的生活污水处理厂已不堪重负，亟需增设。

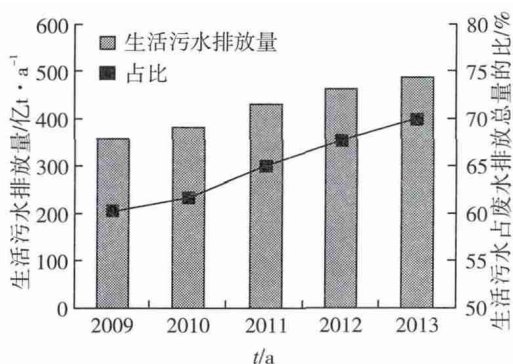


图1 2009–2013年全国生活污水排放量及占全国污水排放量比

目前，雾霾已经成为公众最为关注的环境问题，从环境保护部发布的《2014年京津冀、长三角、珠三角74个城市空气质量状况》^[4]来看，我国大气污染形势相当严峻，重污染天气频发势头未根本改变，结果显示，2014年中国空气最差十城中，京津冀占据八席，超标天数中以PM_{2.5}(细颗粒物)为首要污染物天数最多^[4]。2012年冬，中国1/4国土面积、约6亿人受雾霾影响；2013年，中国平均雾霾天数创52年之最；2014年秋至2015年伊始，浓雾频频造访。从首要污染物的转变可以看出，燃煤引起的污染略微下降的同时，汽车尾气引起的污染有所上升。2014年末全国民用汽车保有量达到15 447万辆（包括三轮汽车和低速货车972万辆），比上年末增长12.4%，其

中私人汽车保有量12 584万辆，增长15.5%。民用轿车保有量8 307万辆，增长16.6%，其中私人轿车7 590万辆，增长18.4%^[5]。目前，机动车尾气排放已占城市大气污染物排放量30%以上，北京等大城市则已经超过50%。

处在高速发展阶段的中国城市，正在遭遇“垃圾围城”之痛。环境保护部发布的《2014年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》显示：我国大、中城市生活垃圾产生总量为16 148.81万t/a。城市生活垃圾产生量最大的是上海市，产生量为736万t/a，前10位城市产生的生活垃圾总量为4 253.60万t/a，占全部发布的城市生活垃圾产生量的26.34%^[6]。住建部的一项调查数据表明，目前全国有三分之一以上的城市被垃圾包围。全国城市垃圾堆存累计侵占土地5万hm²。

“垃圾围城”不仅是城市病，而且已蔓延到了农村。全国4万个乡镇、近60万个行政村大部分没有环保基础设施，生活垃圾产生量28 000万t/a，不少地方还处于“垃圾靠风刮，污水靠蒸发”状态。生活垃圾污染日益严峻，但我国目前的整体垃圾处理能力还远远不够。以北京市为例^[7]，现有垃圾处理设施的设计总处理能力日均约为1.03万t，每天缺口达8 000余t^[7]。

2 现有推动生活方式绿色化的政策及存在问题

公众和社会的行动是生态文明建设的重要推动力。人人都自觉参与和践行环境保护，实现生活方式和消费模式向绿色化转变，将带来巨大的环境效益和经济效益。反之，一些不合理的生活习惯将造成资源严重浪费和环境损害。在消费上攀比性、炫耀性、浪费性行为日益滋长，过多使用一次性用品，铺张浪费等，所产生的环境问题已成为制约生态文明建设最大的障碍。当前，在我国经济增速放缓、能源资源消费增速下降，国家加大对落后产能的淘汰力度、产业结构不断升级，公众环境意识显著提升的新常态、新趋势下，国家颁布了一系列政策法规限制粗放、奢华式发展以及不合理需求，既能为加快推动生活方

式绿色化提供良好的外部条件和机遇,同时也促使绿色化融入生产领域和消费领域,减少以至杜绝导致资源严重浪费与过度消费现象,实现生产方式和生活方式的绿色转型。

虽然推动生活方式绿色化是国家生态文明建设刚提出的方向和目标,但是在促进绿色生产、绿色消费等方面国家已陆续颁发了一系列法规政策,给推动生活方式绿色化方面提供了指引和经验。目前,国家强化政策机制创新,大力发展节能环保产业,以推广节能环保产品拉动消费

需求,以完善政策机制释放市场潜在需求,不断创新和丰富活动载体,积极打造推动生活方式绿色化的品牌活动和亮点工程。试图用政策手段倡导勤俭节约的消费观,厉行节约,全方位开展反浪费行动,严格限制发展高耗能、高耗水服务业;积极引导消费者购买节能环保低碳产品,倡导绿色生活和休闲模式,坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费。从供给、包装、采购、回收、饮食、服装、居住、交通8个方面对国家现有政策进行梳理和汇总,见表1。

表1 我国生活方式绿色化各领域现有政策措施

领域	文件名称	部门	t/a	文件名称	部门	t/a
绿色供给	关于开展“节能产品惠民工程”的通知	财政部 发改委	2009	高效节能产品推广财政补助资金管理暂行办法	财政部、 发改委	2009
	关于开展工业产品生态设计的指导意见	工信部、 发改委、 环保部	2013	关于印发《企业环境信用评价办法(试行)》的通知	环保部、 发改委、 人民银行	2013
	有机产品认证管理办法	质检总局	2013	低碳产品认证管理暂行办法	发改委、 认监委	2013
绿色包装	关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知	国务院 办公厅	2007	商品零售场所塑料购物袋有偿使用管理办法	商务部、 发改委、 工商总局	2008
	关于治理商品过度包装工作的通知	国务院 办公厅	2009	关于深化限制生产销售使用塑料购物袋实施工作的通知	发改委	2013
绿色采购	节能产品政府采购实施意见	财政部 发改委	2004	关于环境标志产品政府采购实施的意见	财政部、 环境保护 总局	2006
	关于建立政府强制采购节能产品制度的通知	国务院	2007	关于进一步加强政府采购管理工作的意见	国务院	2009
	环境标志产品政府采购清单	财政部、 环保部	2014	关于提供《环境保护综合名录(2014年版)》的函	环保部	2014
	企业绿色采购指南(试行)	商务部、 环保部、 工信部	2014	节能产品政府采购清单	财政部、 发改委	2014
	中华人民共和国政府采购法实施条例	国务院	2015	关于对电池、涂料征收消费税的通知	财政部、 国家税务 总局	2015
绿色回收	静脉产业类生态工业园区标准(试行)	环保部	2006	城市生活垃圾分类标志	质检总局	2008
	关于重新核定进口废物环境保护审查登记费标准的通知	发改委、 财政部	2008	“十二五”资源综合利用指导意见和大宗固体废物综合利用实施方案	发改委	2011
	关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知	住建部、 环保部等	2011	关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知	住房城乡 建设部等	2011
	关于建立完整的先进的废旧商品回收体系的意见	国务院	2011	废弃电器电子产品回收处理管理条例	国务院	2011
	关于印发《建立完整的先进的废旧商品回收体系重点工作部门分工方案》的通知	国务院	2012	关于印发“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知	国务院	2012
	关于完善垃圾焚烧发电价格政策的通知	发改委	2012	关于印发再制造产品“以旧换再”试点实施方案的通知	工信部	2013

续表

领域	文件名称	部门	t/a	文件名称	部门	t/a
绿色 饮食	关于有机肥产品免征增值税的通知	财政部、 税务总局	2008	关于组织开展城市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作的通知	发改委、 住建部、 环保部等	2010
	循环经济发展专项资金支持餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市建设实施方案	发改委、 财政部	2011	关于建立健全居民生活用气阶梯价格制度的指导意见	发改委	2014
绿色 服装	对生皮加工贸易政策进行调整	商务部、 环境保护 部、海关 总署	2009	国家纺织产品基本安全技术规范（GB 18401-2010）	全国纺织 品标准化 技术委员 会	2010
	生态纺织品技术要求	质检总局、 标委会	2009			
绿色 居住	绿色建筑评价标识管理办法	住建部	2007	家电以旧换新实施办法	财政部、 商务部、 发改委、 工信部	2009
	家电以旧换新拆解补贴办法	财政部、环 境保护部	2010	关于调整高效节能空调推广财政补贴政策的通知	财政部国 家发展改 革委	2010
	关于加快推动我国绿色建筑发展的实施意见	财政部、 住建部	2012	绿色建筑行动方案	发改委、 住建部	2013
	节能产品惠民工程高效节能电器推广目录	发改委	2013	关于印发《半导体照明节能产业规划》的通知	发改委	2013
	关于印发“十二五”绿色建筑和绿色生态城区发展规划的通知	住建部	2013	关于在政府投资公益性建筑及大型公共建筑建设中全面推进绿色建筑行动的通知	住 建 部、 发改委等	2014
	绿色建材评价标识管理办法	住建部、 工信部	2014	关于印发低碳社区试点建设指南的通知	发改委	2015
	绿色建筑评价标准	住建部	2015	绿色工业建筑评价技术细则	住建部	2015
绿色 交通	关于优先发展城市公共交通意见的通知	国务院办 公厅	2008	关于鼓励发展节能环保型小排量汽车意见的通知	国务院办 公厅	2008
	国务院关于进一步加强对节油节电工作的通	国务院办 公厅	2008	关于减征 1.6 升及以下排量乘用车车辆购置税的通知	财政部、 国家税务 总局	2009
	汽车产业调整和振兴规划	国务院办 公厅	2009	关于促进物流业健康发展政策措施的意见	国务院办 公厅	2011
	中华人民共和国车船税法实施条例	国务院办 公厅	2011	节能与新能源汽车产业发展规划（2012~2020年）	国务院办 公厅	2012
	关于城市优先发展公共交通的指导意见	国务院办 公厅	2012	关于加强内燃机工业节能减排的意见	国务院办 公厅	2013
	关于加快新能源汽车推广应用的指导意见	国务院办 公厅	2014	关于免征新能源汽车车辆购置税的公告	财政部、 税 务 局、 工信部	2014

通过对国家现在政策的梳理和分析，总结现有政策存在几方面问题。一是没有纲领性政策指引。对于生活方式绿色化这一新的发展方向和目标，现有政策还缺乏纲领性，生活方式绿色化的内涵和具体目标尚不明确，亟待发布推动生活方式绿色化纲领性文件，对此项重大任务做出整体规划和部署。二是缺乏对公众的引导和约束。现有政策绝大多数是对政府及企业的引导和约束，规范了政府和企业的行为，却没有对公众起

到较好的引导作用，而公众恰恰是推动生活方式绿色化的主力军，基于公众行为的政策指引尚不完善。三是政策不成体系。现有政策都是各职能部门解决特定问题而制定的，政策间缺乏联系，没有形成推动生活方式绿色化的长效机制，难以逐步实现全方位的绿色化

3 完善推动生活方式绿色化的政策建议

基于我国目前社会生活所带来巨大环境压

力,通过对现在生活方式绿色化政策的梳理总结,针对所存在问题,提出完善推动生活方式绿色化的政策建议。主要从生产、包装、采购、回收等环节,以及衣、食、住、行等领域提出完善建议。

3.1 促进生产、包装、采购、回收等环节绿色化

3.1.1 增强绿色供给 鼓励绿色产品生产,制定重点产品绿色生产技术政策,以及绿色食材、绿色纺织材料、绿色建材等产品供应基地建设技术规范。规范绿色产品标识和认证,探索对产品中污染环境、危害健康的成分和含量进行标识与公开,完善各行业绿色产品评估标准,严厉打击伪绿色、假认证等行为。积极推广绿色产品,定期公布绿色产品名录,支持“高污染、高环境风险”产品替代产品的研发与推广,充分应用互联网和物联网推广绿色产品。

3.1.2 推进绿色包装 推动包装简约化,逐步杜绝过度包装、奢侈包装,将产品绿色包装纳入绿色产品评估指标,鼓励工业生产包装绿色化设计,完善包装材料回收渠道。推广绿色包装材料,制定包装材料“黑名单”制度,逐步淘汰污染严重、健康风险大的包装材料,鼓励采用可降解、无污染包装材料,推动绿色包装材料的研发和生产。健全包装绿色化标准,制定针对不同类型商品的绿色包装标准、网上购物物流绿色包装标准。

3.1.3 促进绿色采购 调整完善政府绿色采购清单,扩大覆盖范围。鼓励非政府机构、企业实行绿色采购,打造绿色商品供应链,建设绿色流通服务体系,鼓励企业就近采购,引导企业避免采购“高污染、高环境风险”产品。及时发布绿色产品及生产企业的环境信息,建立绿色采购监督机制。加快推行节能低碳产品和有机产品认证、能效标识管理等机制。

3.1.4 开展绿色回收 鼓励垃圾分类,细化分类标准,提升垃圾分类设施适用性和实用性,探索制定差别化的垃圾收费制度,针对不同类别垃圾制定相应的计量收费标准。完善废旧商品回收体系,加强废旧商品回收处理有关技术设备的研发及示范,健全废旧机动车、废旧电子产品等大宗废旧商品的回收处置体系。严格监管废品回收行业,避免二次污染,加强固体废物进口管理,杜

绝“洋垃圾”。

3.2 推进衣、食、住、行等领域绿色化

3.2.1 引导绿色饮食 鼓励开发绿色食品,发展有机农业、生态农业;推广绿色食材,遏制对鱼翅、燕窝等高档食材,野生动植物等珍稀食材以及过度加工食品的消费。完善餐饮企业内部清洁生产制度,推广不含有毒有害物质、有机溶剂的洗洁精、油垢清洁剂,推动餐厅优化点餐方式、供应形式、价格机制,推广“按需点餐、半份半价”,鼓励光盘行动。限制一次性餐具的使用,鼓励餐厅免费提供可降解材质的打包盒。完善餐馆、饭店绿色星级评定机制,将更多大众餐厅纳入评定范围,严厉打击违法的露天烧烤等行为。鼓励餐厨垃圾绿色化处置,推进餐厨垃圾源头减量化,鼓励安装家用食物垃圾处理器,探索对餐厨垃圾实施专门的分类收集和处理,鼓励餐厨垃圾就地堆肥。

3.2.2 推广绿色服装 遏制对珍稀野生动物毛皮产品的消费,制定含有毒有害物质的服装材料、染料及助剂“负面清单”并禁止使用。淘汰高污染、高消耗的布料和服装生产工艺。制定服装清洗行业绿色清洗标准,开发和推广环境友好型的衣用洗涤剂与干洗剂,遏制含有毒有害物质的洗涤剂、干洗剂使用。

3.2.3 倡导绿色居住 鼓励绿色家装,推广节水器具、节电灯具、节能家电,建立健全绿色建材行业标准,鼓励购买低毒少害家具、建材产品,探索在家具产品标签中对有毒有害物质种类、含量等实施强制性公开,抑制三醛胶在板材中的使用。推动绿色建筑开发,完善相关标准规范体系,支持绿色建筑重大共性关键技术研究 and 推广。推广分屋供暖模式、按用热量计价收费,鼓励配建太阳能热水器、太阳能路灯等清洁能源设备,在政府办公建筑和公益性建筑中率先执行绿色建筑标准。积极推进建筑垃圾资源化利用。严格执行建筑节能标准,加快推进既有建筑节能和供热计量改造,从标准、设计、建设等方面大力推广可再生能源在建筑上的应用。开展节约型公共机构示范创建活动。

(下转第48页)

政绩考核体系必须有科学、准确、及时的统计体系作支撑,当前我国统计体系还不能完全满足生态环境绩效考核要求,有些指标还没有建立,有些指标国家与地方不衔接。为此,一定要加强统计能力建设,提高统计质量,使统计数据客观反映生态环境状况,并将压力逐级向下传导。

3.4 严格落实生态环境责任追究制

要按照新的《环境保护法》规定,严格落实责任追究制。由中纪委、监察部牵头抓紧建立领导干部任期生态环境责任制、问责制和终身追究制,以及由国家审计署建立领导干部离任资源环境责任审计制度。党政领导在任期间,本地区环境质量要有改善至少不能变坏,生态不能破坏,这是底线。要加强对违反生态环境破坏行为责任追究,并实行严格的终身追责,不得转任重要职务或提拔使用,已经调离的也要问责。要明确对推动生态环境保护工作不力的,对盲目决策、造成严重后果的,对履职不力、监管不严、失职渎职造成严重后果的,分情况情节提出问责要求;对滥用职权、徇私舞弊、贪污贿赂等涉嫌犯罪的,要移送司法机关,依法追究法律责任。

4 结语

长期以来,以GDP为核心的政绩考核体系导

致一些地方和官员片面追求GDP增长速度,而忽视了对资源和生态环境的保护,经济社会发展和生态环境保护的矛盾日益显现,迫切需要实行环境绩效评价考核,从根本上改变党政领导的政绩观,推动经济发展方式的根本转变。因此,建立完善生态环境绩效评价考核与问责制度,是转变当前中国经济发展方式和改善生态环境质量的迫切需要,同时也是落实生态文明建设的根本要求。文章在梳理生态环境绩效评价体系实践进展和分析实施生态环境绩效考核所面临挑战的基础上,提出了建立生态环境绩效考核与问责制的主要措施,即通过科学设计考核指标体系,增加绩效考核的可操作性,强化对政府生态环境绩效评价,严格落实生态环境保护责任,使生态环境绩效考核真正发挥作用。

参考文献

- [1]第十二届全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国环境保护法[M]. 北京:中国法律出版社, 2015.
- [2]中央组织部. 体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合评价(试行办法)[Z]. 北京: 中央组织部, 2014.
- [3]北京市人民政府. 关于贯彻落实国务院加强环境保护重点工作文件的意见[Z]. 北京: 北京市政府, 2012.
- [4]潘 岳. 环保指标与官员政绩考核[J]. 环境经济, 2004(5): 13.
- [5]王金南, 蒋洪强, 等. 绿色核算概论[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2006.
- [6]蒋洪强, 王金南, 吴文俊. 我国生态环境资产负债表编制框架研究[J]. 中国环境管理, 2014(6): 1-9.

参考文献

- [1]陈吉宁. 大力推动生活方式绿色化—写在2015年“六·五”环境日[EB/OL]. 人民网[2015-06-04]. <http://politics.people.com.cn/n/2015/0604/c1001-27100665.html>.
- [2]中共中央国务院. 关于加快推进生态文明建设的意见[EB/OL]. 人民网 [2015-04-25]. <http://politics.people.com.cn/n/2015/0506/c1001-26953754.html>.
- [3]环境保护部. 环境统计年报(2009-2013年)[EB-OL]. 环保部网站 <http://zls.mep.gov.cn/hjtj/nb/>
- [4]环境保护部. 2014年京津冀、长三角、珠三角74个城市空气质量状况[R]. 北京:环境保护部, 2015.
- [5]国家统计局. 2014年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. 国家统计局网站[2015-02-26]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201502/t20150226_685799.html.
- [6]环境保护部. 2014年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报[EB/OL]. 环保部网站[2015-01-01]. <http://www.mep.gov.cn/zhxx/hjyw/201501/wo20150105385226796983.pdf>
- [7]王聪聪. 我国超三分之一城市遭垃圾围城侵占土地75万亩[N]. 中国青年报. 2013-07-19(08).

(上接第30页)

3.2.4 推行绿色交通 大力发展低碳、便捷的交通体系。优先发展公共交通,优化运输方式,推广节能与新能源交通运输设备。完善公交出行补贴机制,提升公交出行便利化、舒适化程度,鼓励中近程选择自行车出行,推广自行车租赁,加快建立自行车专用车道系统,推广拼车等环保出行方式,建立健全绿色出行交通信息实时发布制度。推广新能源汽车,完善相关补贴政策,在环卫、公交等公益性行业进一步推广新能源汽车,加大充电桩、加气站等配套设施建设力度。完善交通工具绿色购置政策,抑制大排量机动车、游艇、直升飞机等炫耀型、奢侈型交通工具的购置和使用。