

建设“无废城市”路径选择与推进策略

白远洋¹, 郭志达², 李金宇²

(1. 大连交通大学 交通运输工程学院, 辽宁 大连 116028;

2. 大连交通大学 经济管理学院, 辽宁 大连 116028)

摘要: 从“无废城市”建设的现实需求和内在动力出发, 阐明“无废城市”建设的必要性与紧迫性; 对“无废城市”建设进行系统性思考, 把握“无废城市”建设的具体内涵, 进而明确“无废城市”建设的现实路径; 并对“无废城市”建设所涉及的相关政府责任主体进行了界定, 以期成熟与可复制的“无废城市”建设模式的推广提供支撑。

关键词: 无废城市; 废弃物; 路径; 策略

中图分类号: X321

文献标志码: A

DOI: 10.16803/j.cnki.issn.1004-6216.2019.04.002

Study on the Path Selection and Push Strategy of “Zero – Waste Cities”

BAI Yuanyang¹, GUO Zhida², LI Jinyu²

(1. School of Traffic and Transportation Engineering, Dalian Jiaotong University, Dalian 116028, China;

2. School of Economics and Management, Dalian Jiaotong University, Dalian 116028, China)

Abstract: In this paper, considering the realistic requirements and internal motivation of “zero – waste cities” construction, the necessity and the urgency of this construction is clearly explained. According to systematically deliberating and grasping the specific connotation of “zero – waste cities” construction, the realistic path for this construction was put forward. As well, it defines the relevant government responsibility subjects involved in the construction of “zero – waste cities” in order to provide the support to duplicate this construction mode.

Keywords: Zero – waste Cities; Waste; Path; Strategy

CLC number: X321

城市作为一个社会 – 经济 – 自然复合生态系统, 具有开放性与不完全性, 城市物质流循环高度密集, 城市能量周转迅速, 往往会导致“垃圾围城”等“城市病”问题, 能否应用“无废城市”理念与模式加以解决值得思考。“无废城市”建设是继低碳城市建设与智慧城市建设之后被国家高度重视的生态文明建设工程, 也是践行美丽中国建设的细胞工程。中共中央国务院《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》指明要强化固体废弃物污染防治, 重点开展“无废城市”建设试点, 推动固体废弃物资源化合理利用。同

时, 随着中国城市化进程的加速发展, 城市产生固体废弃物量非常巨大, 很大一部分城市陷入“垃圾围城”的窘境^[1]。“无废城市”建设实践在世界范围内兴起与发展了将近 20 年, 国际社会在“无废城市”建设的运作管理过程中积累并贡献着自己的经验与方案, 比如日本“循环经济社会基本规划与建设”^[2], 欧洲“循环经济一揽子计划”^[3], 新加坡“迈向零废物”的国家愿景^[4], 为中国推进“无废城市”发展模式和城市治理理念的升级提供创新视角。《“无废城市”建设试点工作方案》^[5]已经明确了“无废城市”建设的目标与任务, 由于现

收稿日期: 2019 – 02 – 18

基金项目: 辽宁社会科学规划基金(L14AGL005); 辽宁省自然科学基金(G2016003)资助

作者简介: 白远洋(1994 –), 女, 硕士研究生。研究方向: 管理优化与系统工程。

通信作者: 郭志达(1977 –), 男, 博士, 副教授、硕士生导师。研究方向: 环境管理与管理优化。E – mail: zhidaguo@163.com

引用格式: 白远洋, 郭志达, 李金宇. 建设“无废城市”路径选择与推进策略[J]. 环境保护科学, 2019, 45(4): 7 – 9.

阶段“无废城市”建设正处在试点城市初期选择阶段,所以应该做好初始设计,避免“名片化”与“头痛化”。现如今还没有成熟与可推广的“无废城市”建设模式,同时缺乏对“无废城市”建设的系统性思考。因此,“无废城市”建设的路径选择需要明确,相关政府责任主体还需要界定,务实高效的推进策略值得探索。

1 “无废城市”建设的路径选择

1.1 无废城市

“无废城市”在国际上还没有统一规范的定义,“无废国际联盟”对“无废城市”的定义要求较高,即为“通过负责任地进行生产、消费与回收活动,使得所有的废弃物被循环利用,没有废弃物被焚烧、被填埋、被丢弃到露天垃圾填埋场、河流、湖泊与海洋,进而对生态环境与人类健康不构成威胁”^[6]。根据文献^[5]所谓“无废城市”就是基于创新与协调、绿色与开放、共享与分享的发展理念,通过宏观政府政策引领,中观产业绿色发展,微观企业清洁生产,社区居民“无废生活”来践行“无废社会”的城市发展模式。

1.2 实现路径

“无废城市”建设的实现是一项系统工程,涉及企业清洁生产、产业绿色发展、绿色社区生活等领域,需要政府机构、社会组织与社区公众的广泛参与和协同共治,形成“政府宏观主导—社会组织配合—公众积极参与”多元主体协同参与的“无废城市”治理创新模式。中国有建设“无废城市”的现实需求和内在动力。目前,中国各类固体废弃物累积堆存量不断增加,每年新增的固体废弃物近 100 亿 t,同时呈现逐年增长的趋势,需要通过“无废城市”建设来破除“垃圾围城”问题。基于习近平新时代中国特色社会主义思想^[7],中国有通过“无废城市”建设提升民生福祉,展示美丽中国与生态文明建设成果的内在强劲动力,故此给出“无废城市”建设的选择路径概念模型,见图 1。

1.3 责任清单

从“无废城市”建设的选择路径来看,“无废城市”建设的政府责任内容就是以政府为主导的,

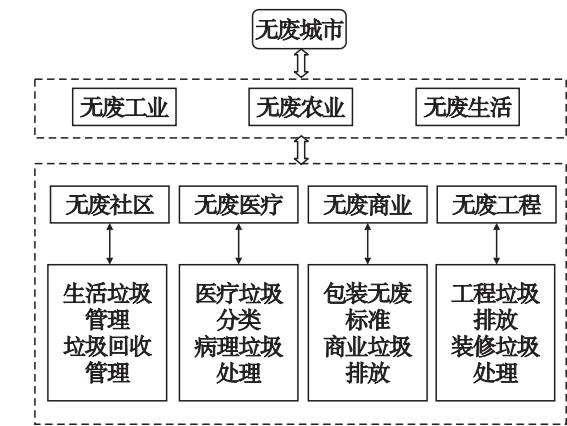


图 1 “无废城市”建设的路径选择

整合全社会力量和资源参与“无废城市”建设的责任体系,包括城市生态环境建设责任,城市商业经济建设责任与城市社会生活建设责任。面向“无废城市”建设政府责任的具体内容,结合“无废城市”建设的任务,界定“无废城市”建设的政府责任清单,见表 1。

表 1 “无废城市”建设的政府责任清单

固废类型	责任主体
工业废弃物	工业和信息化部
建筑废弃物	住房和城乡建设部
生活废弃物	住房和城乡建设部
农业废弃物	农业农村部
危险废弃物	生态环境部

在“无废工业”层面,由工业和信息化部等指导推动城市大宗工业固体废物资源化、产业化、规模化与集约化综合利用。在“无废农业”层面,由农业农村部等指导来推行农业绿色生产,促进农作物秸秆等农业废弃物全量利用,提升农药包装废弃物以及废旧农膜的循环再利用水平。在“无废生活”层面,由住房和城乡建设部等指导社区居民践行绿色生活方式,多措并举,推动生活垃圾与建筑垃圾源头减量与资源化再利用水平。总之,“无废城市”建设中的政府责任内容体系建设是“无废城市”产业经济、生态环境与社会生活可持续发展的重要保障。当然,面向“无废城市”建设的选择路径与政府责任,还需要探索“无废城市”建设的推进策略。

2 “无废城市”建设的推进策略

2.1 建立“无废城市”建设的相关法规与规章体系

在取得低碳经济和循环经济实践的基础上,立足于“大环保”的时代背景,基于生态城市建设与低碳城市发展经验,强化“无废城市”顶层设计引领,借鉴欧盟、日本与新加坡“无废城市”建设的立法经验与方案,加快制定中国“无废城市”建设的有关法律法规,完善“无废城市”建设领域民事与行政公益诉讼制度等,对“无废城市”建设法律法规加以规范,做到有法可依,有章可循,发挥政府宏观指导作用。

2.2 制定“无废城市”建设的相关补贴与优惠政策

基于“无废城市”建设目标与要求,国务院及其财政、税务主管部门应该及时制定相对应的“无废城市”建设税收优惠制度的“具体办法”,并建立“无废城市”建设项目补助金、相关贷款以及税收等优惠制度,强化废弃物资源综合利用与认定管理,对“无废企业”的资源循环利用等环保技术开发与研究工作给予一定的补助;对能源合理化使用的“无废企业”给予补助;对废弃物减量化与再生循环处理设备的生产和购置的环保设备服务企业给予一定的贷款优惠与税收优惠;对于经营废弃物再生循环与回收利用的第三方专业环保服务公司给予一定的贷款优惠与税收优惠,落实废弃物资源综合回收与利用优惠政策。

2.3 加强“无废城市”建设的公共宣传与教育培训

在全社会视域内传播“无废城市”建设理念,提高广大社会公众对“无废城市”的认知水平,加大社会公众的自觉参与度,规范与引领全社会公众自组织参与“无废城市”建设。在各级党校与社会主义学院教育与培训过程中,设置“无废城市”相关课程,培养各层级领导干部与国有企事业单位管理人员的废弃物资源化利用意识,进而提高中高层管理者的综合决策能力。将“无废城市”建设理念纳入各级学校基础教育与环境专题教育计划,定期举办关于提高“无废城市”建设理论与实践的培训班。在城市社区定期开展“无废城市”建设宣传活动,鼓励每个家庭在日常生活中自觉使用无

害化、可回收、可分类的环境产品,减少浪费与过度消费。

2.4 提升“无废城市”建设的监督水平与监管质量

基于“无废城市”建设的责任清单,确定“无废城市”建设的监督权力责任范围,明确各相关管理单位的监督要求,各部门要依法行使行政监督权力,对城市“废弃物”的收集、分类、回收与综合处理工作实施全过程监督。基于“智慧城市”建设基础平台建立高效的“无废城市”大数据监督管理平台,实施动态管理;构建城市“互联网+废弃物”智能管理系统,城市所有与“废弃物”分类、收集、处理、资源化、收费等相关的政府部门、社会企业和居民社区等接口互联互通,并将其纳入智慧城市体系建设,能够及时监控“无废城市”的废弃物交换与处理的相关数据及图像信息,帮助相关企业与城市管理者、决策者及时、高效、准确掌握废弃物的流向和所处状态,提高“无废城市”建设监督效率与监管质量,有序开展废弃物的产生与处置单位规范化治理工作。

2.5 完善“无废城市”建设的科学与技术支撑体系

设立国家省市科技支撑计划(专项),加强固体废弃物资源化循环利用科技产业与技术支持能力建设,提高资源化利用水平。强化“无废城市”的产业支撑,因地制宜制定“一城一策”的“无废城市”建设工作实施方案,推动城市各产业的低碳、绿色、循环升级。推动“无废城市产业园区”规划与建设,激发市场主体活力,培育环保产业发展新模式。强调“无废城市”的技术支撑,加快“无废城市”建设在废弃物回收利用技术、关键和共性重点综合利用技术以及清洁生产等前沿技术的研发与集成创新。

2.6 加强“无废城市”建设的国际合作与经验交流

加强与国际社会在“无废城市”建设领域的经验交流与技术合作,以“无废城市”跨国组织联盟为合作载体,学习与借鉴他们的成功经验与成熟模式。在全球范围内开展城市与城市之间废弃物治理技术的交流与合作,推动国外先进废弃物管理创新技术向我国的转移与转化。充分借鉴欧

(下转第54页)